

Legislativní rada vlády

Čj. 38/16

V Praze dne 10. března 2016

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

předsedy Legislativní rady vlády

k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací

I.

K celkovému zaměření návrhu

Návrh novely nařízení vlády reaguje zejména na přijetí zákona č. 267/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, který nabyl účinnosti dnem 1. prosince 2015.

Návrh na základě uvedené novely zákona o ochraně veřejného zdraví stanoví, co se rozumí prostorem významným z hlediska pronikání hluku z venkovních prostor staveb do vnitřních chráněných prostor. Návrh upřesňuje na základě požadavku praxe stávající ustanovení o tzv. nehodnotitelné změně naměřených hodnot hluku tím, že jasně vymezuje, že tento institut nelze použít pro porovnání naměřené hodnoty s hygienickým limitem. V souvislosti se zavedením tzv. priority vstupu do území zdroje hluku nebo chráněné stavby byla v souladu s požadavkem obsaženým v novele zákona o ochraně veřejného zdraví definována hodnota představující prokazatelné navýšení hluku a stanoveny podmínky pro její použití.

II.

Vztah k právu EU

Návrhu nařízení vlády se dotýká směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/10/ES ze dne 6. února 2003 o minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví před expozicí zaměstnanců rizikům spojeným s fyzikálními činiteli (hlukem) (sedmnáctá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice 89/391/EHS).

Návrh nařízení vlády je s právem EU plně slučitelný.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh nařízení vlády byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části VII. předloženého materiálu.

Podle předkladatele je návrh nařízení vlády předložen vládě s **2 rozpory s Ministerstvem dopravy.**

První zásadní připomínka Ministerstva dopravy, která se stala předmětem rozporu, se týká vymezení pojmu „stará hluková zátěž“ v § 2 písm. n). Ministerstvo dopravy požaduje, aby limit staré hlukové zátěže byl stanoven na 70 dB v denní a 60dB v noční době pro všechny silnice a železnice uvedené do provozu před 1. lednem 2001.

Stanovisko předkladatele: **Akceptování požadavku Ministerstva dopravy by znamenalo libovolný a nekontrolovatelný nárůst hlučnosti až do 70 dB v denní době a do 60 dB v noční době (tj. i o více než 10 až 15 dB proti stávajícímu stavu) odhadem prakticky na 95% pozemní dopravní síti (včetně původních „císařských“ silnic a železnic), protože ta byla téměř celá uvedena do provozu před rozhodným datem 1. ledna 2001. Takový nárůst hlučnosti, a tím i nárůst zdravotních rizik, je nejen ze zdravotního hlediska nepřijatelný, odporuje zdravotní politice státu formulované v dokumentu Zdraví 2020 i Evropské unie a Světové zdravotnické organizace, ale znamenal by s největší pravděpodobností i masové protestní akce obyvatelstva.**

Druhá zásadní připomínka Ministerstva dopravy, jež se stala předmětem rozporu, se týká problému vlakových železničních stanic (tzv. „seřaďovacích nádraží“), konkrétně ustanovení § 11 odst. 1, § 12 odst. 1 a přílohy č. 3 části A vysvětlivky č. 1. Ministerstvo dopravy požaduje, aby hluk ze seřaďovacích nádraží byl hodnocen jako hluk ze železniční dopravy při jízdě na tzv. širé trati, tj. aby se na něj vztahovaly o 10 až 15 dB vyšší limity, tj. byl posuzován benevolentněji. Stávající právní úprava posuzuje seřaďovací nádraží jako průmyslový areál včetně vnitroareálové dopravy, tj. stacionární zdroj hluku.

Stanovisko předkladatele: Hluk ze seřaďovacích nádraží je subjektivně i objektivně zcela odlišný od hluku působeného jízdou na širé trati; jeho rušivost je v porovnání s běžnou jízdou na širé trati extrémní, a to na úrovni průmyslových zdrojů hluku. Navíc obsahuje výrazné impulsní (třesk nárazů vagonů) a tónové složky (kolejové brzdy). Přitom nejvýrazněji se projevují kolejové brzdy, které jsou jednoznačně stacionárními zdroji hluku. Seřaďovací nádraží představuje územně omezený areál mnohdy situovaný v obytné zástavbě a není důvod ho z hlediska hluku hodnotit jinak než jiné průmyslové areály. Předložený návrh nařízení vlády proto ponechává již dříve používané znění, které má vyvinout tlak na provozovatele, aby snížil hluk z těchto zařízení v rámci režimu časově omezeného povolení provozu nadlimitních zdrojů alespoň na rozumně dosažitelnou míru. Znamená to, že je možné v daném případě výjimečně připustit vyšší hlučnost, ale až po provedení všech reálně dostupných protihlukových opatření, problematika hluku seřaďovacích nádraží je tedy pro obě strany uspokojivě řešitelná již při stávající právní úpravě.

Předkladatel k oběma rozporům s Ministerstvem dopravy shodně uvádí, že akceptování uvedených požadavků Ministerstva dopravy by znamenalo rezignaci Ministerstva zdravotnictví na ochranu veřejného zdraví před hlukem z dopravy. Byla by zpochybněna kompetence Ministerstva zdravotnictví a hygienických stanic řešit zátěž obyvatelstva hlukem a došlo by také k zásadnímu porušení cílů stanoveným v dokumentu Zdraví 2020 jak na evropské, tak na národní úrovni. Uvedené návrhy Ministerstva dopravy jsou rovněž v rozporu se záměrem předkladatele novelizovat nařízení vlády pouze v částech souvisejících s poslední novelou zákona o ochraně veřejného zdraví, přijatou pod č. 267/2015 Sb.

Návrh nařízení vlády byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro správní právo, pro evropské právo a pro pracovní právo a sociální věci.

Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 odst. 3 Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh nařízení vlády nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, upravit takto:

K úvodní větě návrhu nařízení vlády

1. Slova „ve znění zákona č. 267/2015 Sb.“ nahradit slovy „ve znění zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 392/2005 Sb. a zákona č. 267/2015 Sb.“.
2. Za slova „ochrany zdraví při práci),“ vložit slova „ve znění zákona č. 362/2007 Sb. a zákona č. 189/2008 Sb.,“.
3. Slova „§ 7 odst. 7 tohoto zákona“ nahradit slovy „§ 7 odst. 7 zákona o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci“.

K čl. I

K bodu 2

1. V § 2 písm. k) slova „podle ČSN ISO 1999:1993, kterou se stanoví expozice hluku na pracovišti a posouzení zhoršení sluchu vlivem hluku,“ nahradit slovy „podle ČSN ISO 1999, kterou se odhaduje ztráta sluchu vlivem hluku,“.
2. V § 2 písmeno m) uvést v tomto znění:
„m) charakteristickým letovým dnem průměrné provozní podmínky na letišti odvozené pro posouzení dlouhodobé expozice hluku, které se určí jako

průměrný 24 hodinový počet vzletů a přistání letadel na daném letišti, vypočtený z celkového počtu vzletů a přistání všech letadel na daném letišti od 1. května do 31. října kalendářního roku; přitom se oddělí počet pohybů pro dobu denní a dobu noční,“.

3. V § 2 písm. n) slovo „vznikl“ nahradit slovem „existoval“.
4. V § 2 na konci textu písmene o) doplnit slova „, s výjimkou zařízení pro větrání a vytápění“.
5. V § 2 písm. q) slovo „činnost“ nahradit slovem „činnosti“.
6. V § 2 písm. q) slova „při které nesmí dojít“ nahradit slovy „při kterých nedochází“.

K bodu 3

V § 3 odst. 5 slovo „pracovních“ vypustit.

K bodu 4

1. V § 3 odst. 6 slovo „pracovních“ vypustit.
2. V § 3 odst. 6 slovo „normovat“ nahradit slovem „přepočítat“.
3. V § 3 odst. 7 slova „počet směn během pracovního týdne“ nahradit slovy „počet směn během týdenní pracovní doby“.
4. V § 3 odst. 8 slova „počet směn během pracovního měsíce“ nahradit slovy „počet směn během měsíční pracovní doby“.

K bodu 5

Bod uvést v tomto znění:

„5. V § 8 se odstavec 5 označuje jako odstavec 2.“.

Za bod 5 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„6. V 8 odst. 2 se slova „*T* je osmihodinová směna“ nahrazují slovy „*T* je jiná než osmihodinová směna v minutách“.“.

V návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 7

Slova „HLUK V CHRÁNĚNÝCH VNITŘNÍCH PROSTORECH“ a „STAVEB“ uvést tučně.

K dosavadnímu bodu 9

Slova „a leteckého provozu“ nahradit slovy „a z leteckého provozu“.

K dosavadnímu bodu 10

Slova „a leteckého provozu“ nahradit slovy „a z leteckého provozu“.

K dosavadnímu bodu 11

Za číslo „4“ vložit slova „a 5“.

K dosavadnímu bodu 12

Bod vypustit a v návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 15

Slova „a leteckého provozu“ nahradit slovy „a z leteckého provozu“.

Za dosavadní bod 15 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„X. V 12 odst. 5 se věta poslední zrušuje.“

V návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 16

V § 15 odst. 2 slovo „pracovních“ vypustit.

K dosavadnímu bodu 17

1. V § 15 odst. 3 slovo „pracovních“ vypustit.
2. V § 15 odst. 3 slovo „normovat“ nahradit slovem „přepočítat“.
3. V § 15 odst. 4 slova „počet směn během pracovního týdne“ nahradit slovy „počet směn během týdenní pracovní doby“.
4. V § 15 odst. 5 slova „počet směn během pracovního týdne“ nahradit slovy „počet směn během týdenní pracovní doby“.
5. V § 15 odst. 6 slova „počet směn během pracovního měsíce“ nahradit slovy „počet směn během měsíční pracovní doby“.
6. V § 15 odst. 7 slova „počet směn během pracovního měsíce“ nahradit slovy „počet směn během měsíční pracovní doby“.

K dosavadnímu bodu 21

Slova „Toto ustanovení“ nahradit slovy „Věta první“.

K dosavadnímu bodu 24

Bod vypustit a v návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 25

V odstavci 1 textu pod tabulkou slovo „platí“ nahradit slovy „se použijí“.

K dosavadnímu bodu 26

Na konci textu vysvětlivky č. 2 doplnit slova „, ve znění pozdějších předpisů“.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády a podle závěrů vlády;

II. u k l á d á ministru zdravotnictví

1. vypracovat konečné znění nařízení vlády podle bodu I tohoto usnesení,
2. předložit nařízení vlády podle bodu I a II/1 tohoto usnesení předsedovi vlády k podpisu.“.

Mgr. Jiří D i e n s t b i e r v.r.

ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
a předseda Legislativní rady vlády